

KINERJA DESA TANGGUH BENCANA (DESTANA) BANJIR

DI DESA TRUNI KABUPATEN LAMONGAN

(Studi di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan)

SKRIPSI

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan

Strata Satu (S1) Ilmu Pemerintahan



Oleh :

PUJI SETYAWAN

201410050311092

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

2018

SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

PUJI SETYAWAN

201410050311092

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi
dan dinyatakan

LULUS

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar

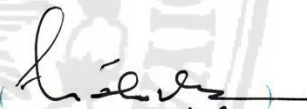



Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan

Pada hari Sabtu, 20 Oktober 2018

Dihadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Drs. Krishno Hadi, MA
2. Yana S. Hijri, S.IP, M.IP
3. Drs. Jainuri, M.Si
4. Achmad Apriyanto, S.IP, M.Si

()
()
()
()

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Kartono, M.Si

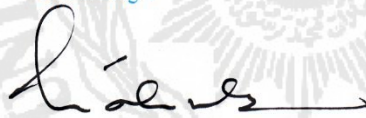
**KINERJA DESA TANGGUH BENCANA (DESTANA) BANJIR DI
DESA TRUNI KABUPATEN LAMONGAN**
(STUDI DI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KABUPATEN
LAMONGAN)

Diajukan Oleh :

PUJI SETYAWAN
201410050311092

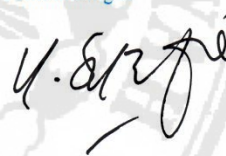
Telah disetujui
Pada hari / tanggal, Sabtu / 20 Oktober 2018

Pembimbing I



Drs. Krishno Hadi, M.A

Pembimbing II



Yana S. Hijri, S.IP, M.IP

Dekan



Dr. R. Kartono, M.Si

Ketua Program Studi
Ilmu Pemerintahan



Salahudin, S.IP, M.Si, M.PA

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullohi Wabarokatuh

Dengan menyebut nama Allah SWT yang maha kuasa yang telah memberikan rahmat, hidayah, serta karunia-Nya. Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, kelancaran serta petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas skripsi ini dengan judul **Kinerja Desa Tangguh Bencana (DESTANA) Banjir di Desa Truni Kabupaten Lamongan (Studi di Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan)**. Penelitian skripsi ini bertujuan untuk memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang.

Penulis menyadari bahwa sangatlah tidak mudah untuk mencapai suatu kesuksesan tanpa melalui proses yang sangat panjang dari masa perkuliahan hingga sampai pada tahap akhir penyusunan skripsi. Oleh sebab itu, apabila tanpa adanya bantuan, bimbingan, dukungan dan motivasi dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan hingga sampai pada tahap akhir penyusunan skripsi. Oleh karenanya penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu, membimbing, memotivasi baik secara langsung maupun tidak langsung pada penelitian ini. Secara khusus penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kepada Kedua Orang Tua Tercinta, Bapak Padi dan Ibu Lasminten atas segala doa restu, kasih sayang, motivasi, semangat, dukungan dan pengorbanan yang sangat besar yang telah diberikan kepada anakmu ini mulai dari awal perkuliahan hingga sampai pada tahap akhir penyelesaian penyusunan skripsi ini.
2. Kepada Saudaraku tercinta Nanik Witdayatin dan Pipin Julianto yang telah memeberikan doa restu, kasih sayang, motivasi, semangat, dukungan dan pengorbanan yang sangat besar kepada Adikmu ini dari awal perkuliahan hingga sampai pada akhir penyelesaian penyusunan skripsi ini.
3. Kepada Teman dan Sahabatku, Syifaul Umam, Satrio Hanan, Wildan, Utami, Istayu, Elly, Rizal Zulmi, Badi, Putra, Itbah, Bagus dan teman-teman lainnya yang tidak bisa saya sebutkan, terimakasih atas motivasi dan dukungan kalian kepada saya, tanpa kalian saya bukan siapa-siapa.
4. Kepada Bapak Dr. Fauzan, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang beserta seluruh jajaran rektorat atas bimbingannya selama ini.
5. Kepada Bapak Dr. Rinikso Kartono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik beserta jajaran dekanat, atas bimbingannya selama ini.
6. Kepada Bapak Salahudin, S,IP, M.Si, M.P.A selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta jajaran dan staf pengajar, atas bimbingannya selama ini.
7. Kepada Bapak Drs. Krishno Hadi, MA selaku Dosen Pembimbing I terima kasih atas semua bimbingan, motivasi, saran, waktu dan kesabaran yang luar bias yang telah diberikan kepada saya dari awal penyusunan skripsi hingga pada akhir penyusunan skripsi hingga bisa dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

8. Kepada Bapak Yana Syafriyana Hijri, S.IP, M.IP selaku Dosen Pembimbing II terima kasih atas semua bimbingan, motivasi saran, waktu dan kesabaran yang luar biasa yang telah diberikan kepada saya dari awal penyusunan skripsi hingga pada pada tahap akhir penyusunan skripsi hingga bisa dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Kepada Semua keluarga di Kabupaten Lamongan, DKI Jakarta dan Bekasi terima kasih atas doa, dukungan dan motivasinya hingga saat ini.
10. Serta semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu.

Pada dasarnya penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Dengan kerendahan hati, penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya, dan mengharapkan saran dan kritik yang membangun. Semoga penelitian ini dapat menambah wawasan dan ilmu pengetahuan. Ammiiinnn YRA.

Wassalamu'alaikum Warohmatullohi Wabarokatuh

Malang, 4 Oktober 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI	i
HALAMAN LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI	ii
HALAMAN BERITA ACARA BIMBINGAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
MOTTO	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
ABSTRAKSI	x
ABSTRACT	xi
BAB I	
PENDAHULUAN	
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	13
C. TUJUAN PENELITIAN	13
D. MANFAAT PENELITIAN	13
E. DEFINISI KONSEPTUAL	15
1. Kinerja	15
2. Penanggulangan Bencana	17
3. Desa Tangguh Bencana (DESTANA)	19
F. DEFINISI OPERASIONAL	21
1. Proses Kinerja Desa Tangguh BencanaBanjir di Desa Truni Kabupaten Lamongan	21
a. Legislasi	21

b. Perencanaan	22
c. Kelembagaan	22
d. Pendanaan	22
e. Pengembangan Kapasitas	22
f. Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana	22
2. Faktor Permasalahan dalam Pembentukan Desa Tangguh Bencana Banjir di Desa Truni Kabupaten Lamongan	22
a. Konflik antar kedua Desa yaitu Desa Truni Kabupaten Lamongan dan Desa Widang Kabupaten Tuban dalam Pembangunan Tangguh Bengawan Solo,.....	22
b. Tidak adanya klasifikasi peta rawan, risiko dan daerah yang berpotensi bencana di Desa Truni Kabupaten Lamongan	22
G. KERANGKA BERFIKIR	23
H. METODE PENELITIAN	26
1. Jenis Penelitian	26
2. Sumber Data	27
3. Teknik Pengumpulan Data	28
4. Subyek Penelitian	30
5. Lokasi Penelitian	31
6. Teknik Analisis Data	31

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. KINERJA	35
B. MANAJEMEN BENCANA	36
1. Pra Bencana	38
2. Saat Bencana	39
3. Pasca Bencana	40
C. PARADIGMA MANAJEMEN BENCANA	41
1. Paradigma Bantuan Darurat	41
2. Paradigma Mitigasi	42
3. Paradigma Pembangunan	42
4. Paradigma Pengurangan Risiko Bencana	43
D. PRINSIP-PRINSIP MANAJEMEN BENCANA	43
1. Cepat dan Tepat	44
2. Prioritas	44
3. Koordinasi dan Keterpaduan	45
4. Berdayaguna dan Berhasilguna	46
5. Transparansi dan Akuntabilitas	46
6. Kemitraan	47
7. Pemberdayaan	47
8. Non Diskriminatif	48
E. MANAJEMEN RISIKO BENCANA	48
1. Pada Situasi Tidak Terjadi Bencana	49
2. Pada Situasi Terdapat Potensi Bencana	50
F. MANAJEMEN TANGGAP DARURAT/KEDARURATAN	52

G. MANAJEMEN PEMULIHAN	53
H. DESA TANGGUH BENCANA (DESTANA)	54
1. Pengertian Desa Tangguh Bencana	54
2. Komponen Desa Tangguh Bencana	55
3. Prinsip Pelaksanaan Desa Tangguh Bencana	58
I. KLASIFIKASI DESA TANGGUH BENCANA	61
1. Desa Tangguh Bencana Tingkat Pratama	64
2. Desa Tangguh Bencana Tingkat Madya	65
3. Desa Tangguh Bencana Tingkat Utama	65

BAB III DESKRIPSI WILAYAH

A. GAMBARAN UMUM WILAYAH KABUPATEN LAMONGAN	67
1. Kondisi Geografis	68
2. Kondisi Topografis	69
3. Kondisi Demografis	71
B. GAMBARAN UMUM DESA TRUNI KABUPATEN LAMONGAN	81
1. Kondisi Geografis	81
2. Kondisi Topografis	82
3. Kondisi Demografis	83
4. Sektor Bidang yang Terdampak Bencana	83
C. GAMBARAN UMUM BPBD KABUPATEN LAMONGAN.....	87

1. Dasar Hukum Pembentukan BPBD Kabupaten Lamongan.....	88
2. Struktur Organisasi	88
3. Kedudukan Tugas dan Fungsi	90
a. Kepala Pelaksana	92
b. Sekretaris	92
c. Bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan.....	95
d. Bidang Kedaruratan dan Logistik	98
e. Bidang Rehabilitasi dan Rekonstruksi	100

BAB IV PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

A. PROSES PEMBENTUKAN DESA TANGGUH BENCANA (DESTANA) DI DESA TRUNI KABUPATEN LAMONGAN	111
---	-----

1. LEGISLASI	111
a. Peraturan Desa Truni Kecamatan Babat Nomor 09 Tahun 2013 Tentang Rencana Penanggulangan Bencana di Desa dan Rencana Aksi Komunitas	112
b. Peraturan Desa Truni Kecamatan Babat Nomor 09 Tahun 2013 Tentang Organisasi dan Tata Kerja Forum Siaga Truni Tangguh Penanggulangan Bencana (FSTTPB)	115

2. PERENCANAAN	117
a. Rencana Penanggulangan Bencana	117

b. Rencana Aksi Komunitas	140
c. Rencana Kontigensi	163
3. KELEMBAGAAN	165
a. Forum Pengurangan Risiko Bencana	165
b. Relawan Penanggulangan Bencana	168
c. Kerjasama antar Pelaku dan Wilayah	169
4. PENDANAAN	172
a. Dana Penanggulangan Risiko Bencana dalam APBDes.....	172
5. PENGEMBANGAN KAPASITAS	173
a. Pelibatan/Partisipasi Warga Desa	173
b. Pelatihan untuk Tim Relawan Tangguh Bencana Banjir	176
6. PENYELENGGARAAN PENANGGULANGAN BENCANA	178
a. Peta dan Analisis Kajian Risiko Bencana	178
b. Peta dan Jalur Evakuasi serta tempat Pengungsian	180
c. Sistem Peringatan Dini Bencana	182

**B. FAKTOR PERMASALAHAN PEMBENTUKAN DESA
TANGGUH BENCANA (DESTANA) DI DESA TRUNI
KABUPATEN LAMONGAN**

1. Konflik Pembangunan Tangguh Bengawan Solo
..... 184
2. Terbatasnya Anggaran Dana dalam Pembuatan Klasifikasi
Peta Rawan Bencana Banjir 185

BAB V PENUTUP

- A. Kesimpulan 186
- B. Saran 188

DAFTAR PUSTAKA..... 189

LAMPIRAN 193

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1	: Berdasarkan Peraturan Perka BNPB No.1 Tahun 2012 Tentang Pedoman Umum Desa Tangguh Bencana	62
2. Tabel 2	: Jumlah Penduduk Per Kecamatan di Kabupaten Lamongan	71
3. Tabel 3	: Luas Wilayah, Jumlah Penduduk, dan Kepadatan Penduduk di Kabupaten Lamongan	73
4. Tabel 4	: Jumlah Desa, Kelurahan, serta Luas Wilayah Per Kecamatan di Kabupaten Lamongan	74
5. Tabel 5	: Potensi Penduduk Terpapar Bencana Banjir di Kabupaten Lamongan	78
6. Tabel 6	: Peraturan Perka BNPB No. 1 Tahun 2012 Tentang Indikator Desa Tangguh Bencana	106
7. Tabel 7	: Proses Penyusunan Rencana Penanggulangan Bencana	118
8. Tabel 8	: Tingkat Kecenderungan jenis bencana terhadap potensi bahaya/ancaman bencana di Kabupaten Lamongan	120
9. Tabel 9	: Kegiatan Rencana Aksi Komunitas Peningkatan Kapasitas Bencana Banjir di Desa Truni Kabupaten Lamongan	146
10. Tabel 10	: Kegiatan Rencana Aksi Komunitas Pencegahan/Mitigasi Bencana Banjir di Desa Truni Kabupaten Lamongan	152
11. Tabel 11	: Kegiatan Rencana Aksi Komunitas Kesiapsiagaan Bencana Banjir di Desa Truni Kabupaten Lamongan	157

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1 : Letak Administrasi Wilayah Kabupaten Lamongan 68
2. Gambar 2 : Peta Risiko Bencana Banjir di Kabupaten Lamongan76
3. Gambar 3 : Peta Desa Truni Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan..... 81
4. Gambar 4 : Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah
(BPBD) Kabupaten Lamongan 87



DAFTAR PUSTAKA

Buku :

Nuryanto, op. cit, Hal : 22

Prof. Dr. H. M. Abdullah Ma'ruf, SH, MM, 2014, *Manajemen dan Evaluasi Kinerja Karyawan*, Yogyakarta : Aswaja Pressindo Hal : 3

Prof. Dr. Uno B. Hamzah, M.Pd dan Dr. Lamatenggo Nina, S.E.,M.Pd, 2012, *Teori Kinerja dan Pengukurannya*, Jakarta : Bumi Aksara Hal : 123-124

Prof. Dr. Uno B. Hamzah, M.Pd dan Dr. Lumatenggo Nina, S.E., M.Pd, Op.Cit, Hal : 121

R. Rijanta dkk, 2014, *Modal Sosial dalam Manajemen Bencana*, Yogyakarta : Gadjah Mada University, Hal : 20

R. Rijanta dkk, 2014, *Modal Sosial dalam Manajemen Bencana*, Yogyakarta : Gadjah Mada University, Hal : 21

Sugiyono, 2013, *Metode Penelitian Pendidikan (Pendekatan, Kuantitatif, Kualitatif dan R&D) edisi revisi*, Bandung : Alfabeta Sugiyono, Hal : 338

Sugiyono, 2013, *Metode Penelitian Pendidikan (Pendekatan, Kuantitatif, Kualitatif dan R&D) edisi revisi*, Bandung : Alfabeta Sugiyono, Hal : 341

Sugiyono, 2013, *Metode Penelitian Pendidikan (Pendekatan, Kuantitatif, Kualitatif dan R&D) edisi revisi*, Bandung : Alfabeta Sugiyono, Hal : 345

Kusumasari BevaolaPhD, 2014, *Manajemen Bencana dan Kapabilitas Pemerintah Lokal*, Yogyakarta : Gava Media Yogyakarta, Hal : 9

Prasetya Anton, 2014, *Penanganan Tanggap Darurat Bencana*, Yogyakarta : Graha Ilmu Hal : 30

Sukamto, 2015, *Manajemen Antisipasi Bencana*, Yogyakarta : Graha Ilmu Hal : 5

Jurnal :

Fedryansyah Muhammad, dkk, 2015, Program Penanggulangan Bencana oleh Disaster Management Center (DMC) Dompot Dhuafa : Jurnal Prosiding KS:Riset&PKM Vol : 3 Nomor : 2 Maret 2015: Hal : 155-291

Dokumen :

Data Dokumen Rencana Penanggulangan Bencana Banjir Tahun 2013
Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan

Data Dokumen Rencana Penanggulangan Bencana Banjir Tahun 2014
Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan

Data Dokumen Rencana Penanggulangan Bencana Banjir Tahun 2015
Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan

Data Dokumen Kejadian Bencana Alam Banjir Tahun 2016 Badan
Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan

Data Dokumen Kejadian Bencana Alam Banjir Tahun 2017 Badan
Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan

Data hasil wawancara dengan Bapak Gunawan selaku Kepala Bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Lamongan

Data hasil wawancara dengan Bapak Martono selaku Kepala Desa Truni kabupaten Lamongan

Data hasil wawancara dengan Bapak Djadi selaku Kepala Bidang Dinas Perairan Kabupaten Lamongan

Undang-Undang dan Peraturan :

Peraturan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007
Tentang Penanggulangan Bencana

Peraturan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2007
Tentang Penanggulangan Bencana

Peraturan Perka BNPB Nomor 1 Tahun 2012 Tentang Pedoman Umum
Desa/Kelurahan Tangguh Bencana

Peraturan Kepala Badan Nasional Penanggulangan Bencana Nomor 17
Tahun 2010 Tentang Pedoman Umum Penyelenggaraan Rehabilitasi dan
Rekonstruksi Pasca Bencana

Peraturan Kepala Badan Nasional Penanggulangan Bencana pasal 2
Nomor 11 Tahun 2011 Tentang Pedoman Relawan Penanggulangan Bencana

Peraturan Undang-Undang Pasal 3 Nomor 24 Tahun 2007 Tentang
Penanggulangan Bencana

Badan Nasional Penanggulangan Bencana, 2016, Buku Saku Tanggap
Tangkas Tangguh Menghadapi Bencana, Jakarta : BNPB. Hal : 20

Badan Nasional Penanggulangan Bencana, 2017, Buku Saku Tanggap Tangkas Tangguh Menghadapi Bencana, Jakarta : BNPB. Hal : 38

Internet :

Drs. Nugroho Sutopo Purwo, M.Si., APU, 2017, 2.341 Kejadian Bencana 377 Tewas, dan 3,5 Juta Jiwa mengungsi dan menderita akibat bencana tahun 2017, Jakarta : Kepala Pusat Data dan Informasi Humas BNPB <https://www.bnpb.go.id/2341-kejadian-bencana-377-tewas-dan-35-juta-jiwa-mengungsi-dan-menderita-akibat-bencana-tahun-2017> di akses pada tanggal 22 April 2017 pukul : 19.20

Drs. Nugroho Sutopo Purwo, M.Si., APU, 2016, Evaluasi Penanggulangan Bencana 2015 dan Prediksi Bencana 2016, Jakarta : BNPB https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/disaster_evaluation_2015_prediction_2016_bnpb.pdf di akses pada tanggal 22 April 2017 pukul : 19.00